

青海省信用担保集团公司

行业信息简报

2024 年第 14 期

本期目录

- 行业动态
 - 融资担保行业动态
- 经验介绍
 - 政府性融资担保市县一体化改革发展——山西篇

【行业动态】

1. 中国融资担保业协会获评 5A 级全国性社会团体。近日，中国融资担保业协会在民政部组织的 2024 年全国性社会组织评估中，获评最高等级 5A 级全国性社会团体，这是中担协在高质量发展新征程上取得的重大突破。

2. 10 家融资担保机构案例入围“全国普惠金融典型案例(2024)名单”。日前，“智普惠 新金融—2024 中小企业金融论坛暨普惠金融创新发展研讨会”在北京圆满召开。会上，揭晓了“全国普惠金融典型案例(2024)”入围名单，并将公开出版发行的《全国普惠金融典型案例集锦(2024)》进行了预发布。活动启动以来，普惠金融领域各方主体热烈响应，踊跃参与，共收到来自政府部门、银行、融资担保、小额贷款公司、财务公司等 341 家单位的 507 个案例，最终 83 个案例脱颖而出。其中，10 家融资担保机构案例成功入围“全国普惠金融典型案例(2024)”。

3. 第一届中部六省融资担保职业技能大赛在汉举行，湖北代表队获得团体一等奖。担保竞争上游，服务实体显身手。12 月 5 日，第一届中部六省融资担保职业技能大赛在汉成功举行，六支代表队的 30 名担保选手集结同台竞技，经过激烈紧张的角逐，最终湖北省融资担保代表队获得决赛冠军。

4. 山西再担保与山西银行银担直连系统正式上线。长期以来，银担业务合作主要依靠人工线下操作，客户需要在银行与担保公

司间多次往返才能办理业务，流程长、效率低、客户体验差等问题制约了银担业务合作质效，也阻碍了双方共同支持地方经济发展的脚步。今年以来，在山西金控集团的大力支持下，山西再担保积极探索优化银担业务合作模式，解决传统业务合作难题，与山西银行就开发银担智联系统、构建互联互通的信息交流平台、实现银担高质量合作达成一致。经过数月紧密开发合作，于12月5日成功上线。

5. 中投保助力“电建租赁2024年度第一期定向资产支持票据”成功发行。2024年12月2日，由中投保提供担保增信的“电建租赁2024年度第一期定向资产支持票据”在银行间市场成功发行。本次发行是中投保与中国电建集团下属成员企业—中国电建集团租赁有限公司的首次合作，也是电建租赁首次依托市场化增信机构发行绿色资产证券化产品，实现“绿产”变“资产”。该产品以电建租赁享有的租赁债权为基础资产，由中投保作为差额支付承诺人、回售承诺人为产品提供担保增信。产品总体储架规模30亿元，首期产品发行规模9.75亿元，不设优先级与次级分层，期限15年，最终发行利率2.5%/年，体现了市场对于该产品及中投保增信品牌的充分认可。

6. 安徽兴泰担保成功落地全市首笔“科技星火贷”。近日，安徽兴泰担保携手徽商银行合肥分行，为合肥市一家从事医疗影像设备生产研发的高科技公司，投放了400万元高企专属预授信

贷款，这标志着合肥市首笔“科技星火贷”业务正式落地，成为科技型企业无营业收入和无资产抵押情况下实现债权融资的又一成功案例。“科技星火贷”是由合肥市科技局牵头，安徽兴泰担保及多家银行共同参与推出的科技创新专项担保产品。该产品通过“政、银、担”多方风险共担方式，充分发挥政府性融资担保机构作用，为合肥市已纳入国家高新技术企业名单的科技型企业贷款提供预授信支持，引导金融机构加大对科技型企业的融资力度，撬动更多金融资源支持科技创新类企业发展，加快科技与金融的深度融合。

7. 山东省首个创业担保贷款省市合作试点落地滨州市担保集团。11月22日，滨州市创业担保贷款省市合作试点启动仪式在滨州担保集团成功举行，滨州担保集团成为山东省首家创业担保贷款省市合作试点单位。滨州创业担保贷款业务纳入山东省政策性创业担保体系后，除正常享受国担基金、省级再担保40%分险外，额外获得山东省鲁创融资担保公司20%比例的分险支持，将进一步增强全市创业担保贷款风险保障能力，放大创业担保贷款政策叠加效应，有效发挥创业担保贷款在扶持创业，推动更加充分高质量就业中的积极作用。目前，全市所有农商银行网点可受理创业担保贷款业务，实现乡镇全覆盖。

8. 重庆政府性融资担保体系与重庆农村商业银行开启银担合作新模式。近日，重庆市再担保公司与重庆农村商业银行签署了《再

担保业务合作框架协议》，明确农商行与再担保体系内 19 家担保机构对共同合作开展的融资担保业务实行银担 2:8 分险、新增业务不分险不合作的原则。这标志着双方战略合作进入全面实施阶段，政府性融资担保体系与农商行新型银担分险合作模式正式在重庆落地。此次合作，重庆农商银行对政府性融资担保体系成员实行集中授信，除 2:8 分险以外，还在准入条件、授信额度、免收保证金等方面给予一系列优惠。这种合作方式开创了重庆农商行与政府性融资担保体系成员利益共享、风险共担、互惠合作的新模式，对增加支小支农有效担保供给、提振小微企业信心、推动实体经济发展和政府性融资担保体系建设具有重要意义。

9. 楚雄州担保公司助力楚雄州首笔“双绑”贷款落地。近日，楚雄州担保公司联合元谋县农商银行向元谋县老城乡尹地村麦良地以组股份经济合作社成功发放全州首笔“双绑”贷款 200 万元，标志着“‘双绑’+金融”特色农业发展模式正式在元谋县落地。元谋县是全国重要的蔬菜产区之一，但长期以来“单打独斗”小农经济因缺乏统一技术管理、市场不对称导致农户生产经营抗风险能力较弱、议价能力不强、新品更新慢、盲目跟风种植、产销体系脱节等问题，严重制约了元谋蔬菜产业精细化高质量发展。为聚合各方优质资源，打造契合元谋县情的农业产业链条，当地形成了由村委会下属经济合作社提供土地资源、地方政府提供专项资金进行土地整治及配套水电路、大棚等基础设施建设，

企业提供专业技术、种苗及农资并负责市场销售，农户承包经营，形成“农户绑合作社，合作社绑企业”的“双绑”模式，实现三方“利益捆绑”及优质资源整合。

10. 湖南省担保集团成功发行 10 亿元永续期公司债券。近期，湖南担保集团面向专业投资者成功发行了第一期永续期公司债券“24 湘担 Y1”。此次债券成功发行是湖南担保集团首次在资本市场公开亮相，不仅展示了该集团在资本运作和融资创新方面的突破性进展，更是该集团发展史上继取得 AAA 评级之后的又一重要里程碑。本次发行的永续期公司债券规模为 10 亿元，期限 3+N 年期，票面利率 2.59%，附设续期选择权，可以根据市场情况和资金需求灵活调整债券期限，有效降低了融资成本和财务风险，从而进一步增强了湖南担保集团的市场影响力和资本实力。

11. 武汉融担公司：湖北省首笔邮储银行线上银担“总对总”业务落地。11 月 12 日，由国担基金、湖北省再担保集团及武汉融担公司增信分险，武汉蓝海智控科技有限公司顺利收到了邮储银行 450 万元担保贷款资金。该笔业务是邮储银行在湖北省内发放的首笔线上银担“总对总”担保贷款，标志着武汉融担公司银担合作“朋友圈”进一步扩大。

12. 青海首笔依托全国中小微企业资金流信用信息共享平台支持授信贷款成功落地。近日，在人民银行青海省分行的指导和推动下，建行黄南州分行依托全国中小微企业资金流信用信息共

享平台，通过查询企业结算账户交易流水等“资金流”信用信息，综合分析研判企业销售盈利、存货周转等经营状况，为某食品加工包装销售企业成功授信 200 万元，标志着青海省首笔依托资金流信息平台支持授信贷款落地。

13. 青海再担保实现全省市州体系建设全覆盖。近日，青海省再担保公司完成与果洛州河源担保公司的合同签订，标志着再担保体系建设实现全省市州一级全覆盖。再担保公司作为全省唯一的省级政府性融资再担保机构，自成立以来，始终坚守政府性定位，通过深度对接并依托国家融资担保基金的指引作用，有效发挥再担保“增信、分险、规范、引领”的核心职能功能，将有限的公共财政资源通过构建以再担保为核心的政府性融资担保体系，将再担保自身发展与服务实体经济、助推青海高质量发展紧密结合，不断优化多层次风险分担、业务联动和政银担有效合作机制，持续做大业务规模，全力服务我省融资担保行业健康发展。

14. 青海担保协会联合致琨律师事务所、西北五省区融担机构联席会秘书处开展行业新修订《公司法》宣讲培训。12月6日，由省担保协会主办、青海致琨律师事务所承办、西北五省区融资担保机构联席会秘书处协办的西北五省融资担保行业“新修订《公司法》及系列法律法规重点内容宣讲解读”专题宣讲培训班通过线上线下双渠道在青海西宁成功开讲。

【经验介绍】

政府性融资担保市县一体化改革发展——山西篇

当前，各地正在深入推进政府性融资担保供给侧结构性改革，以发展省级和地市级机构为重点，构建统一、规范、高效的政府性融资担保体系，促进政府性融资担保高质量发展。山西省委、省政府高度重视政府性融资担保工作，大力推动政府性融资担保机构市县一体化改革，取得初步成效。本期行业信息简报将有关情况予以转载，供大家学习借鉴。

一、改革背景

2021年之前，山西省共有81家政府性融资担保机构，其中86%的机构业务停滞，市、县两级政府性融资担保机构普遍存在“小、散、弱”突出问题，业务量少、活力不足，无法承担起搭建银行业金融机构与民营企业、中小微企业、“三农”主体之间的“信用中介”作用，严重制约了政府性融资担保政策功能作用，整合市县政府性融资担保资源刻不容缓。

山西省委、省政府高度重视发挥政府性融资担保作用，解决中小微企业、“三农”融资难融资贵问题，要求全省各级政府以融资担保为抓手，破解融资痛点难点。省委书记林武强调，要加快政府性融资担保机构运行体制改革，推行企业化管理，创新金融服务模式。省长蓝佛安要求加快构建普惠性融资担保体系，有效破解融资痛点，帮助中小微企业渡难关、增活力。

二、主要改革内容

山西省政府性融资担保机构市县一体化改革的核心内容是以市级政府性融资担保机构为主体，吸收合并辖区内各县级政府性融资担保机构，实现政府性融资担保发展“九个统一”。

一是实行市县担保一体化。省辖市重点打造一家市级政府性融资担保机构，各县级政府按不低于 2000 万元出资入股。市级政府性融资担保机构吸收合并现有的县级政府性融资担保机构，在条件成熟的县设立分公司，为全市小微企业、“三农”主体提供便捷担保服务。

二是统一机构管理体制。由财政部门负责直接对本级政府性融资担保机构履行出资管理，开展绩效考评。市级财政部门受辖区县级财政部门委托，统一行使出资人职责。

三是强化资本管理机制。市级政府性融资担保机构注册资本在 2023 年底前达到 5 亿元以上。市县两级财政按照契约化管理原则，建立对市级政府性融资担保机构资本持续补充机制，并与市级机构在各县区功能作用发挥情况挂钩。

四是完善现代企业制度。市级政府性融资担保机构设立党组织，建立包括股东会（出资人）、董事会、监事会、经理层的治理结构，对“三会一层”相互制衡的责、权、利关系作出制度安排，落实公司制管理，实行政企分开。政府部门不得干预政府性担保公司具体业务决策。

五是建立市场化用人机制。建立人员能力与岗位职责相匹配的人力资源管理制度和市场化的选人、用人、薪酬激励机制。原党政机构公务员、事业单位人员选择到市级政府性融资担保机构的，须按照规定完成辞职、调动程序，签订劳动合同。

六是统一业务流程管理。山西省再担保集团负责牵头全省融资担保体系建设，制定统一的业务标准和流程，与银行按照“共担风险、集中准入，统一授信”模式，开展业务合作。

七是统一业务风险管理。制定政府性融资担保体系银行合作准入评估、风险比例分担、代偿上限控制、代偿责任履行等业务制度，利用地方信用信息共享平台、征信平台等信息系统，通过大数据风控，破解小微企业融资增信难、风险控制信息不对称问题。

八是统一业务信息化平台。加入省级再担保体系的机构，使用统一的业务信息化系统，建立银担合作、担担合作信息共享机制，与省地方金融监管监测系统对接，实现各项业务线上线下一体化管理。

九是统一政策支持标准。各市县财政部门参照《省级政府性融资担保机构补偿补贴资金管理办法》，按照省级财政支持标准和“谁受益、谁补偿、谁补贴”原则，对市级担保机构在市本级、各县区开展支农支小融资担保业务，建立完善风险补偿、担保费补贴政策。补偿补贴资金当年预拨，下年清算。

三、推进过程

2022年2月，山西省地方金融监管局、山西省财政厅先后出台《全省融资担保体系业务合作指引》（晋金监非银〔2022〕8号）、《全省政府性融资担保机构实现一体化运营改革工作指引》（晋金监非银〔2022〕9号）、《政府性融资担保机构市县一体化运营改革操作工具箱》（晋金监非银〔2022〕10号）等文件，指导推进政府性融资担保机构“市县一体化”改革工作。

2022年3月，山西省政府召开市场主体倍增工程政府性融资担保市县一体化运营改革推进会，正式启动政府性融资担保机构市县一体化改革。各地市均成立了由分管市长挂帅的领导小组，落实改革任务。山西省再担保集团围绕改革目标，成立“体系建设工作组”，全面协助改革推进工作。

（一）第一阶段：建立专班，梳理任务，夯实基础（3月10日-3月18日）。体系建设工作组分设“银担合作”、“担担合作”两个专班协同推进。围绕今年“市县一体化”改革完成、完成业务规模450亿元及实现“九个统一”三大任务，倒推实施路径，梳理出“八项基本任务”，包括制定“体系建设实施方案”、“各市2022年任务分解方案”、“银行合作重点难点清单”，撰写“担保体系机构业务统计情况”、“重点地市担保机构基本情况摸底分析”等。

（二）第二阶段：细化方案，责任到人、精确到日（3月19

日-4月18日)。山西省再担保集团结合省地方金融监管局督导要求，制定《全省融资担保体系业务合作实施细则》及《融资担保体系银担合作、担担合作信息化信用共享机制工作方案》两项文件，为改革提供配套政策支持。同时将各项任务进一步细化，责任到人、时限精确到日，按照清单动态管理，为整个改革任务做细致指导。

(三) 第三阶段：全面推动“九个统一”落实(4月19日-5月26日)。一是制定“九个统一”落实标准台账，细化23项落实内容、66个核心要点，确保地市机构在落实“九个统一”中有据可依，迅速达标；二是编制市级机构参考的“九个统一”制度册，将“九个统一”要点融入章程、议事规则、业务、财务、人事、协议等共计6类35个制度模板，帮助市级机构建章立制；三是按照“分管领导包片制”，制定责任工期分解表，建立四个验收小组，每个小组由分管领导带队，分别负责两家市级机构的验收工作，确保按时按质完成任务；四是引入国家融资担保基金直担SaaS系统，结合改革进度，按照“验收一家，上线一家系统”形式，实现业务流程、信息化的统一。五是大力推动银担合作，通过宣讲市县一体化改革内容及全省融资担保体系建设情况、“总对总”业务合作模式等，推动达成银担合作。

(四) 第四阶段：加强督导，确保改革圆满收官(5月27日-6月24日)。先后开展三次实地督导。5月底，山西省地方

金融监督管理局、财政厅牵头，对全省 11 个地市开展实地调研，收集问题并协调解决，进一步压实责任、落实进度；6 月上旬，山西省再担保集团采取分管领导“包片制”，围绕“九个统一”落实标准，对各地开展帮助辅导；6 月下旬，山西省再担保集团启动“市县一体化”改革实地验收工作，收集各地改革材料，确保改革圆满收官。

四、政府性融资担保机构“市县一体化”改革效果

截至目前，山西省已完成对 11 个地市政府性融担保“市县一体化”改革，初步构建起统一、规范、紧密的政府性融资担保体系，取得了一些重要成果。

一是机构数量大幅减少。监管部门共收回 60 家低效县级机构的融资担保业务经营许可证，1 家民营参股机构从政府性融资担保机构名单中移出，全省政府性融资担保机构数量从改革前的 81 家大幅减少至 20 家，形成了以山西省融资再担保集团有限公司为龙头，11 家市级担保公司为骨干的普惠性融资担保体系。

二是资本实力显著增强。11 家市级担保公司资本金规模合计达到 60 亿元，增长 50%。其中担保机构资本金不足 5 亿元的 4 个市已明确表示 2023 年底前增资到 5 亿元以上。目前全省 20 家政府性融资担保机构净资产合计达到 112 亿元。

三是管理规范全面提升。通过改革，山西省政府性融资担保机构实现“九个统一”。山西省有关部门出台六个方面、35 项

指导性制度，对 11 家市级政府性融资担保公司的内部制度进行了全面系统的完善，初步形成了制度体系化、队伍专业化、流程标准化、管理信息化的统一、规范、高效管理模式。

四是银担合作深入高效。山西再担保集团牵头与国有、股份制、地方法人等 19 家主要银行密集银担合作座谈，明确了改革后各银行与政府性融资担保体系“总对总”、银担 2: 8 比例分担风险、“一次签约、共同准入”的合作方向。截至目前，19 家银行中已签订《体系银担合作协议》的共有 154 家，国有大行中农行、建行尚未签约，股份制银行中华夏、平安尚未签约，三家地方法人银行已全部实现签约。全省政府性融资担保体系总计获得银行授信 680.61 亿元，远超 500 亿元的预期授信目标。

五是支持保障持续优化。省财政优化对省再担保集团的支持政策，风险补偿标准从千分之一提高至千分之二，保费补贴按照 2.5% 的盈亏平衡点给予担保费率补差，拨款机制从事后拨付改为事前预拨，绩效考核突出放大倍数和支小支农占比，资本补充明确了放大倍数达到 5 倍即触发增资的长效机制。各地市参照省级标准，同步出台了财政支持政策，为全省融资担保体系做好小微企业、“三农”融资担保业务发展提供了有力保障。

六是业务发展驶入快车道。截至 9 月末，11 家市级担保机构和山西再担保集团共完成直接融资担保业务 295.38 亿元，占年度目标任务 450 亿元的 65.64%，同比增长 86.37%；服务市场

主体 11.40 万户，同比增长 71.69%；户均金额 26.77 万元。其中：11 家市级担保机构共完成 138.55 亿元，同比增长 73.49%；服务市场主体 2.44 万户，同比增长 269.70%（该文于 2022 年末发布，文中数据引用年度为 2022 年）。

—————以 下 无 正 文 —————

报：集团公司领导（印送）

抄送：集团公司各职能部门、各子公司（企业微信推送）

业务管理部

2024年12月16日
