

# 青海省信用担保集团公司

## 行业信息简报

2025 年第 1 期

### 本期目录

· 行业动态

——融资担保行业动态

· 案例分享

——东北再担保公司：以数字金融助力吉林肉牛产业  
“牛起来”



## 【行业动态】

1. 中国融资担保业协会在北京举办中央经济工作会议精神解读培训班。1月2日，中担协在北京举办了2025年第一期线上线下结合式培训班，主题为中央经济工作会议精神解读。本期培训，邀请北京信息科技大学创新创业研究中心主任、教育部优秀创新创业导师、国担基金入库专家李建良为大家授课。李建良老师系统梳理了中央经济工作会议重点内容，从经济增长、增长动能、增长保障三方面对2024年经济工作进行了总结；从内部条件、外部环境两方面对当前经济形势进行了分析；从“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”的总方针出发，解读了2025年九项重点工作；最后从银担合作、产品创新、风险控制等方面，分析了本次会议对融资担保行业的影响。

2. 江苏省再担保公司成功发起成立全省政府性担保体系党建联盟。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以高质量党建引领全省政府性担保体系高质量发展，推动党建工作与业务工作互融互促，2024年12月5日，江苏省再担保公司在南通市成功发起成立全省政府性担保体系党建联盟，首批来自全省13个设区市的14家重点政府性担保机构集中签约。

3. “党建增信”融资担保，湖北“再担红担贷”首笔贷款落地。2024年12月26日，湖北再担保集团成功为某企业发放了

“再担红担贷”首笔贷款。该产品由湖北再担保集团推出，是全国首个覆盖全省新型政银担合作体系的党建增信专属担保产品。湖北省再担保集团构建起“企业党建—企业信用—银行授信—担保增信”联动机制，在满足基本准入条件下，根据企业的党建信用评价结果，对党建工作优秀、党支部战斗堡垒作用发挥出色、党员先锋模范作用发挥较好的企业，通过“党建增信”信用加分，提升企业的整体信用评级，可享受渠道绿色融资、给予较高的担保额度、更长的还款期限或较低的担保费率。

**4. 合肥中小担保公司成功落地全省首笔“概念验证贷”。**为全力支持合肥市科创金融改革试验区建设，近日，合肥中小担保公司携手中科合肥概念验证中心和建设银行合肥分行，为合肥市一家从事新能源研发设计的科创型企业投放了300万元贷款担保，这标志着全省首笔“概念验证贷”业务正式落地，金融支持科技创新力度再加码。“概念验证贷”是由合肥中小担保公司、中科合肥概念验证中心和建设银行合肥分行联合推出的科技创新专项担保产品。该产品主要面向科研成果转化型企业，具有门槛低、额度高、速度快的显著优势。

**5. 厦门市担保公司开设台青台企服务专窗，助企“破冰”资金困境。**为进一步助力台湾人才来厦创业就业，厦门市担保公司开设台青台企服务专窗，通过多款创新性担保产品及服务，助力

台湾人才在大陆深耕发展，以一把把精准适配的金融“钥匙”，解锁台湾人才创业梦想，助力台企扩大生产、升级技术、拓展市场版图，全方位赋能台青台企扎根大陆土壤。近两年，厦门市担保公司为近 100 家台企提供了超 12 亿元的金融服务。

**6. 广州再担保：“普惠机制+政府性担保”新模式实现首笔业务落地。**近日，广州再担保与建设银行广州分行合作的“普惠机制银担批量担保业务产品”实现首笔业务落地，正式启动普惠机制创新升级模式。近年来，国家、省、市出台系列政策，积极鼓励地方运用贷款风险补偿机制，支持实体经济高质量发展。2023 年 8 月，广州市地方金融管理局修订印发《广州市普惠贷款风险补偿机制管理办法（修订）》，引入保险机构、政府性融资担保机构合作。2024 年，广州再担保作为首批合作的唯一一家政府性融资担保机构，正式接入广州市普惠贷款风险补偿机制。通过广州再担保对接国担基金分险体系，可实现“普惠机制、银行、国担基金、省级再担保、广州再担保”五方分险，政策叠加效应明显，整体提升机制管理水平和抗风险能力，引导更多金融“活水”流入广州市中小微企业。

**7. 浙江省担保集团 2024 年政府性融资再担保业务规模稳居全国第二。**2024 年，浙江省担保集团引领全省政府性融资担保体系认真贯彻落实中央和省委省政府重大战略部署，积极开拓进取、改革创新，努力解决小微企业和“三农”融资难、融资贵问

题，推动全省支小支农再担保业务高质量稳健发展。2024年末，浙江省担保集团政府性融资再担保核心主业在国担基金备案金额1438亿元，比上年末增加203亿元，增长16%，规模稳居全国第二（不含宁波）。累计服务小微企业、“三农”市场主体近26万户，稳就业超260万人次。积极应对宏观经济下行及银行不良率上升等严峻形势，再担保业务代偿率维持在合理区间，低于全国平均水平，业务质量保持全国前列。

**8. 北京再担保2024年新增再担保业务402亿，拉动就业人数超17万。**2024年，北京再担保坚持政策性定位，聚焦服务小微三农企业，落实科技创新专项担保政策，全年实现承保规模569亿元，其中新增再担保业务规模402亿元，新增户数13209户，拉动就业人数超17万人；其中支小支农业务规模373亿元，占比93%。完成国担基金申报规模360亿元，其中单户500万元以下支小支农业务规模207.82亿元，占比58%，专精特新及专精特新“小巨人”企业在保规模93亿元。

**9. 重庆小微担保携手中国银行重庆分行推动创业担保贷款熔断合作模式落地。**近日，在政府有关部门支持下，重庆市小微担保公司与中国银行重庆市分行达成合作，成功发放首笔银担熔断类合作模式下的创业担保贷款，标志着创业担保贷款在促进创业创新、支持社会经济发展方面进入新的阶段。本次与中国银行重庆市分行的合作是重庆小微担保公司首次采取代偿熔断机制

开展创业担保贷款业务，对创担改革的推进有着十分重要的意义，对合作模式的优化有着显著的示范效应。

**10. 安徽省普惠担保公司创新推出“环保担”产品。**为深入践行习近平生态文明思想，积极响应省委省政府关于“生态强省”战略，锚定打造具有重要影响力的“三地一区”发展目标，在省生态环境厅的指导下，安徽普惠担保公司创新推出“环保担”产品，为新能源和节能环保产业全产业链建设注入金融活水，着力解决环保类小微企业融资难题。“环保担”产品主要面向安徽省内注册成立的“环保担白名单”内企业，单户担保额度不超过 500 万元（含），担保期限原则上不超过一年，年化担保费率不超过 1%（含），灵活设置反担保措施。该产品旨在充分发挥政府性融资担保机构的增信放大作用，为环保类小微企业提供更加灵活、便捷的融资渠道，助力企业在环保产业领域持续快速发展，为构建绿色低碳循环经济体系添砖加瓦。

**11. 三江小贷发放首笔绿色产业“政贷担”模式贷款。**1月2日，四川三江汇海小额贷款有限公司成功向宜宾市某再生资源利用企业发放“政贷担”模式贷款 300 万元，用于补充企业固废处理项目的铺底流动资金。该笔贷款是三江小贷创新“绿产贷”产品模式，精准对接宜宾市普惠金融风险补偿资金池“绿碳保”的准入标准，联合四川长江民营经济融资担保有限公司投放的首笔绿色产业“政贷担”模式贷款。此举实现了市财政、小贷公司和

担保公司三方机构的共同分险，是三江小贷践行绿色金融、助力宜宾建设生态优先绿色低碳发展先行区的切实举措。

**12. 青海在西部地区率先制定《西部地区鼓励类产业目录（2025年本）》释义责任清单。**1月7日，青海省发改委发布消息，对西部地区从事鼓励类产业的企业减按15%的税率征收企业所得税，是西部大开发的重要政策。日前，国家发改委修订出台《西部地区鼓励类产业目录（2025年本）》。为推动《产业目录（2025年本）》落地落实，省发改委在西部地区率先制定《〈西部地区鼓励类产业目录（2025年本）〉青海省释义责任清单》。新修订《产业目录（2025年本）》中西部地区新增鼓励类产业青海省部分达36条，较上一版新增9条，突出体现在能源生产供应、氢能装备制造、天然饮用水开发、低空经济、有机肥生产、高性能碳纤维及制品的开发生产、特色产品精深加工等方面，为我省打造生态文明高地，建设产业“四地”，加快发展“青海版”的新质生产力增添了强劲动力。

**13. 青海省融资担保行业调查研究报告正式发布。**12月27日，《青海省融资担保行业调查研究报告》发布仪式在西宁举行。来自省内融资担保公司和相关律师事务所等9家单位负责人现场参加仪式。《报告》全面剖析了青海省融资担保行业的发展现状，通过与省内外经济、政策环境的对比分析，查找了差距，揭示了问题，并为我省融资担保体系建设提出了切实可行的解决思

路和发展建议，为青海省融资担保行业提供了一份全面而深入的“体检报告”。

**14. 玉树州首笔“红旗联保”担保贷款成功落地。**1月9日玉树立信担保公司以曲麻莱县叶格乡红旗村红色党建文化为切入点，成功打造了“红色信用保证+联保互担”融资担保产品“红旗联保”，为曲麻莱县叶格乡红旗村2家畜牧业合作社提供担保贷款400万元，担保期限36个月，“红旗联保”既降低了部分无抵押缺信用的经营主体的准入门槛，又激发了“三农三牧”经营主体加强党建的内生动力，有效解决了畜牧业合作社“融资难”“融资贵”等问题。

### **【案例分享】**

#### **东北再担保公司：以数字金融助力吉林肉牛产业“牛起来”**

日前在京举办的“数字金融支持肉牛产业发展研讨活动”上，东北中小企业融资再担保股份有限公司（以下简称东北再担保公司）与吉牛云（吉林）农业科技集团有限公司（以下简称吉牛云）的合作模式与创新产品受到了与会各方的广泛关注，国家农业农村部原总畜牧师张天佐对东北再担保公司与吉牛云通过平台支撑、数据汇集、资源整合、多方赋能的模式给予了充分肯定。

东北再担保公司吉牛系列模式化业务产品是2023年以来根据吉林省情实际，创新开发的专属批量模式化产品，现共有3个系列6个业务品种。其中，“吉牛活体担”产品自2023年9月

推出以来，共开展业务 130 笔、担保金额 3.76 亿元。“吉牛支付保”产品操作 168 笔，累计金额 4 亿元。2024 年，东北再担保公司预计吉牛系列产品将为 350 个养殖户提供融资支持 9 亿元、扩群 10 万余头。

东北再担保公司吉牛系列产品精准对接广大有意从事肉牛养殖的农民群体，提供全方位的融资支持，助力农民致富、乡村振兴，有力推动了吉林省“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程建设，切实践行了公司服务地方经济、助力东北振兴的职责与使命。

#### （一）瞄准地方发展焦点，创新专属性金融产品

吉林省作为农业大省，肉牛存栏量居全国第 7 位，省内拥有全国肉牛产业龙头企业，有大量可用的饲草和饲料资源，肉牛产业具备全产业链发展的潜能与优势。2021 年 9 月，吉林省根据农业发展实际，制定出台了“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的意见，开启了肉牛产业高质量发展的序幕。2022 年以来，吉林省又陆续出台多项扶持肉牛产业发展政策。

2023 年初，肉牛价格进入下行通道，产业融资整体处于萎缩状态，面临着较为严重的资金问题。东北再担保公司积极开展市场调研，着眼破解活牛采购现款交易在先，活牛入栏、抵押登记和银行放款在后的融资难题，积极创新业务模式，联合吉牛云，依托东北再担保公司数字科技平台和吉牛云 1500 余个“吉牛帮”站点、全省 34 万余户 500 多万头肉牛的融资、保险、肉牛交易、

繁改、饲料等信息，对养殖企业和养殖户精准画像，突破评审和风控界限，优化审批流程，于2023年6月创新推出第一款产品“吉牛保”模式化产品。

“吉牛保”模式化产品落地后，东北再担保公司乘势而上，利用公司在增信、分险、资金、品牌等方面的资源优势，于2023年9月份搭建“吉牛云+保险+担保+监管”模式，推出了“吉牛活体担”模式化普惠产品。该产品引入国有大行后，贷款利率均为基准利率，大幅降低了借款人的融资成本。同时，针对养殖户在养殖过程中遇到的资金困难，东北再担保公司于2023年10月又适时推出了“吉牛饲料担”模式化产品，为养殖户提供饲料贷款担保，在“有牛可养”之后，实现了“有料可喂”。

东北再担保公司创新推出的吉牛系列专属性普惠金融产品，改变了传统金融逻辑，填补了行业和市场空白。

## （二）推动规模化产业化，夯实全链条金融服务

发展规模化经营是创新农业经营方式的重要举措。2024年4月，东北再担保公司联合吉牛云探索开展针对规模养牛园区的“吉牛活体担”业务，截至目前已经打造了镇赉、通榆、大安、九台等地6个养殖园区。为进一步破解养殖户无钱买牛的难题，东北再担保公司加强对吉牛云的资金支持力度，并研发推出“吉牛支付保”模式化产品，助力养殖户打通买牛通道，实现了业务的快速放量。同时，根据精准画像，提供一定比例的饲料、饲草

融资，确保客户在养殖前、中、后期均能获得资金支持。

东北再担保公司坚持把服务规模化作为重要方向，紧紧围绕园区集群饲养，推动银行贷款批量投放和肉牛养殖集中管理，有效防控牛只丢失、防范牛只死亡，切实降低贷款风险和饲养成本。进一步优化肉牛养殖园区普惠金融产品，将公司业务服务延伸至园区软硬件审定、管理团队专业化建设、养殖经验及偿债能力评估、出栏期订单跟踪等全方位、各方面。全面加强活牛监管，采取线上24小时不间断监控+线下派人驻场每日巡查的方式，及时掌握厂区内牛只饲养动态，并与吉牛云联合研发了抵押牛只动态跟踪系统，实现抵押牛只信息变动全程可追溯。

近3个月来，东北再担保公司支持镇赉、通榆、大安、九台等地6个园区规模化养殖融资超2亿元，其中对镇赉某园区内养殖户融资支持近1亿元，扩群牛只1万余头。大安园区养殖户激动评价指出，“东北再担保和吉牛云帮助我解决养殖场地问题，让我能够进入到专项债建设的标准化万头养殖场安心养牛，我也是第一次获批到这么低的贷款利率（基准），让我更有信心能把牛养好、卖个好价、腰包更鼓、底气更足。”

东北再担保公司充分发挥普惠产品扩“圈”补“链”优势，以链上核心企业为中心，将上下游优质小微和“三农”主体与其信用捆绑，创建“饲料经销贷”“屠宰贷”“肉铺贷”等一系列“链上金融”产品，持续提升金融服务质效。如近期推出的“屠

宰贷”，以年屠宰量 5 万头的乾安乾牛公司为链上枢纽企业，串联上游养殖大场及下游肉品深加工企业和“肉铺贷”的终端消费者，实现产业链条延伸和上下游客户联动发展，目前已经联合建行发放 2500 万元固定贷款。

### （三）牵头整合多方资源，推动肉牛产业“牛起来”

养殖企业和养殖户数量众多，融资需求千差万别，单靠一家金融机构无法提供全面的金融服务。东北再担保公司成立 16 年来，已经构建起拥有 57 家授信银行和 102 家担保机构的东北再担保运营体系，具备较强的金融撮合能力。“千万头肉牛”重点工程实施以来，东北再担保公司充分发挥东北再担保运营体系桥梁纽带作用和增信分险功能，依托担保再担保、资金运营、资产经营、金融服务等“五大板块”业务优势和数字化平台，联合属地政府、“吉牛云”平台和保险机构，共同搭建“吉牛云+担保+银行+保险”多渠道、多平台、立体式的金融服务模式，切实提供资金、担保、咨询等综合性金融服务，为养殖企业和养殖户融资提额、增效、降息。

自“吉牛活体担”推出以来，东北再担保公司与交通银行吉林省分行合作开展业务 71 笔、业务额度 2.13 亿元，支持饲养肉牛 2.5 万余头。目前，正在与其他银行研究合作细节，有望推动一批新的项目落地。农安的一位养殖户在获得贷款时表示，自己都掌握不清楚的养殖信息竟然能够全程记录在吉牛云平台，并且

据此获批贷款仅需三天。

东北再担保公司作为全国唯一的跨省区政策性再担保机构，始终践行金融工作的政治性、人民性，以做好普惠金融、支持“三农”发展为己任，年均支持“三农”企业和农户融资40亿元，受到东北四省区党委、政府充分肯定。2023年中央金融工作会议以来，公司积极做好金融“五篇大文章”，研究提出“五大赛道”，把做好普惠金融、支持“三农”发展作为重要内容，联合吉牛云和各家银行为肉牛产业提供融资支持近7亿元，带动263户养殖户扩群7.5万头，全力推动肉牛产业“牛起来”。

—————以下无正文—————

---

报：集团公司领导（印送）

抄送：集团公司各职能部门、各子公司（企业微信推送）

---

业务管理部

2025年1月16日

---